

АКТ № 7

24 июля 2023 г. плановой выездной проверки в отношении
муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения
основной общеобразовательной школы № 5 имени
Героя Советского Союза Павла Арсентьевича Михайличенко
города Ейска муниципального образования Ейский район

г.Ейск

31 августа 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации муниципального образования Ейский район от 12 мая 2023 года № 202-р «О назначении контрольного мероприятия», а также на основании пункта 7 Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 27 декабря 2022 года № 1177 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год».

Тема контрольного мероприятия: проверка использования субсидий из местного бюджета на выполнение муниципального задания и достоверности отчета об исполнении муниципального задания.

Проверяемый период: с 1 января 2022 года по 30 июня 2023 года.

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе:

Дукиной Ольги Николаевны – начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район (руководителя проверочной группы);

Кондратьевой Анны Юрьевны – главного специалиста отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских документов, документов об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, в том числе информационных систем объекта контроля, путем анализа и оценки полученной из них информации по справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 29 рабочих дней с

24 июля 2023 года по 31 августа 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля

Полное наименование: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 5 имени Героя Советского Союза Павла Арсентьевича Михайличенко города Ейска муниципального образования Ейский район (далее – Образовательная организация).

Сокращенное наименование: МБОУ СОШ № 5 им. Героя Советского Союза П.А. Михайличенко г. Ейска МО Ейский район.

ИНН 2306021072.

ОГРН 1022301120511.

Место нахождения Образовательной организации: 353680, Краснодарский край, Ейский район, город Ейск, ул. Свердлова 19, угол Калинина, д. 106.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 03308983.

Образовательная организация подведомственна управлению образованием администрации муниципального образования Ейский район (адрес: 353680, Краснодарский край, г. Ейск, ул. К.Маркса, 48, телефон: 8(86132)2-08-62).

Образовательная организация осуществляет деятельность на основании Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 5 имени Героя Советского Союза Павла Арсентьевича Михайличенко города Ейска муниципального образования Ейский район (далее - Устав), утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 27 сентября 2021 года № 828 (новая редакция).

В соответствии с пунктом 1.5 Устава учредителем и собственником имущества Образовательной организации является муниципальное образование Ейский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Ейский район в лице управления образованием администрации муниципального образования Ейский район в пределах своей компетенции (далее – Управление образованием). Управление образованием является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Образовательной организации.

Управление муниципальных ресурсов администрации муниципального образования Ейский район в пределах своей компетенции осуществляет действия по наделению Образовательной организации имуществом и контролю над порядком его использования.

Организационно – правовая форма Образовательной организации – муниципальное бюджетное учреждение.

В Образовательной организации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- начальное общее образование;
- основное общее образование.

Образовательная организация осуществляет образовательный процесс в соответствии с уровнями общеобразовательных программ общего образования:

- первый уровень (1 - 4 классы) – начальное общее образование (нормативный срок освоения 4 года);
- второй уровень (5 – 9 классы) – основное общее образование (нормативный срок освоения 5 лет).

В проверяемом периоде Образовательная организация имела следующие банковские реквизиты расчетного счета:

ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ//УФК по Краснодарскому краю
г.Краснодар

р/сч 03234643036160001800

БИК 010349101

к/сч 40102810945370000010

Лицевой счет для осуществления операций с бюджетными средствами: 925.51.123.0.

Лицевой счет для осуществления операций с целевыми средствами: 925.61.123.0.

Лицевой счет по учету средств во временном распоряжении: 925.41.123.0.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности Образовательной организации по бюджетным средствам и средствам, полученным из внебюджетных источников, в том числе имущества Образовательной организации, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых Образовательной организацией в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных Уставом Образовательной организации, осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений Ейского района» (далее – централизованная бухгалтерия) на основании договора от 26 апреля 2017 года № 7 о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией Общеобразовательной организации.

Должностными лицами централизованной бухгалтерии, имеющими право первой подписи банковских и кассовых документов Образовательной организации, являются:

Хараберюш Илона Федоровна – директор;

Ярмоленко Лариса Андреевна – заместитель директора.

Должностными лицами централизованной бухгалтерии, имеющими право второй подписи банковских и кассовых документов Образовательной организации, являются:

Молькова Лариса Витальевна – главный бухгалтер;

Островова Наталья Борисовна – заместитель главного бухгалтера.

Директором Образовательной организации является Руденко Татьяна Николаевна на основании распоряжения администрации муниципального образования Ейский район от 14 августа 2014 года № 26-Л «О назначении Т.Н. Руденко» (с 14 августа 2014 года по настоящее время).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Образовательной организации соответствующих обязательств.

Настоящим контрольным мероприятием установлено.

1. Проверка соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания.

Муниципальное задание формируется в соответствии с основным видом деятельности Образовательной организации. В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона от 3 марта 2006 года № 7 «О некоммерческих организациях» основным видом деятельности признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых Образовательная организация создана.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В соответствии с частью 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Муниципальное задание для Образовательной организации в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает учредитель.

Муниципальные задания Образовательной организации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены начальником управления образованием в соответствии с Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 05 октября 2015 года № 531 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – Положение № 531) (с изменениями от 09 октября 2017 года № 603, 18 января 2019 года № 16, 08

октября 2021 года № 842 и Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 30 декабря 2021 года № 1207 (далее – Положение № 1207).

Муниципальное задание на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформировано по форме согласно приложению № 1 к Положению о формировании муниципального задания и составлено по видам муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 1207 муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципального бюджетного, автономного или казенного учреждения муниципального образования Ейский район, с учетом предложений муниципального учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей муниципальных услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством муниципальных услуг и результатов работ и возможностей муниципального учреждения по оказанию муниципальных услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения муниципальным учреждением муниципального задания в отчетном году.

В нарушении пункта 2 в муниципальном задании Образовательной организации на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов указаны виды деятельности: образование начальное общее (ОКВЭД 85.12), образование основное общее (ОКВЭД 85.13), образование среднее общее (ОКВЭД 85.14). В соответствии с учредительными документами Образовательная организация осуществляет экономическую деятельность по видам: образование начальное общее (ОКВЭД 85.12) и образование основное общее (ОКВЭД 85.13).

Муниципальное задание на 2023 год (плановый период 2024 и 2025 годов) сформировано по форме согласно приложению № 1 к Положению о формировании муниципального задания и составлено по видам муниципальных услуг:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 531 (в редакции от 08 октября 2021 года № 842), муниципальное задание в части муниципальных услуг,

оказываемых в качестве основных видов деятельности муниципальными учреждениями формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативно-правовыми актами Краснодарского края и муниципального образования Ейский район.

Раздел 1 муниципального задания от 28 декабря 2021 года, муниципальная услуга «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» содержит код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню: 34.787.0. Проверкой установлено, что по показателю адаптированная образовательная программа указанный уникальный номер реестровой записи 8010120.99.0БА81АВ8800 не соответствует уникальному номеру реестровой записи 8010120.99.0БА81АВ88000, характеризующей муниципальную услугу по общероссийскому базовому перечню.

Раздел 2 муниципального задания от 28 декабря 2021 года, муниципальная услуга «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» содержит код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню: 35.791.0. Проверкой установлено соответствие уникальных номеров реестровых записей, характеризующих муниципальную услугу по общероссийскому базовому перечню.

В соответствии с абзацем 9 пункта 4 Положения № 1207 при установлении муниципальному учреждению муниципального задания на оказание нескольких муниципальных услуг (выполнение нескольких работ) муниципальное задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых должен содержать требования к оказанию одной муниципальной услуги.

В нарушении абзаца 9 пункта 4 Положения № 1207 в разделе 2 муниципального задания от 28 декабря 2021 года, уникальный номер реестровой записи 8021110.99.0.БА96АГ00000, характеризует только объем муниципальной услуги по общероссийскому базовому перечню, а в показателе, характеризующем объем муниципальной услуги, уникальный номер реестровой записи 8021110.99.0.БА96АГ00000 отсутствует.

Раздел 3 муниципального задания от 28 декабря 2021 года, муниципальная услуга «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» содержит код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню: 36.794.0. Данную муниципальную услугу Образовательная организация не оказывает.

Раздел 1 муниципального задания от 30 декабря 2022 года, муниципальная услуга «Реализация основных общеобразовательных программ

начального общего образования» содержит код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню: 34.787.0. Проверкой установлено соответствие уникальных номеров реестровых записей, характеризующих муниципальную услугу по общероссийскому базовому перечню.

Раздел 2 муниципального задания от 30 декабря 2022 года, муниципальная услуга «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» содержит код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню: 35.791.0. Проверкой установлено соответствие уникальных номеров реестровых записей, характеризующих муниципальную услугу по общероссийскому базовому перечню.

В соответствии с пунктом Постановления № 1207 в муниципальном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных показателей качества и (или) объема в отношении отдельной муниципальной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении всех муниципальных услуг и работ или их части, в пределах которых муниципальное задание считается выполненным.

Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений устанавливается правовым актом органа администрации муниципального образования Ейский район, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Допустимое отклонение от установленных значений показателей установлены в размере 10 % в отношении муниципального задания в целом (пункт 2.3 Порядка работы по формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений, подведомственных управлению образованием администрации муниципального образования Ейский район, утвержденного приказом начальника управления образованием администрации муниципального образования Ейский район 12 июля 2021 года № 67 (далее – Порядок работы).

Муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждено 28 декабря 2021 года в срок, муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждено в установленный срок 30 декабря 2022 года, что соответствует пункту 7 Положения № 1207.

В муниципальное задание с момента утверждения в 2022 году и 2023 году изменения не вносились.

В соответствии, пунктом 14 Положения № 1207, Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказанной услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Положением базового норматива затрат (корректирующие коэффициенты), с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)

государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее – Общие требования).

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22 сентября 2021 года № 662 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг» (далее – Приказ № 662), утверждены общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования детей, которые применяются при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, начиная с формирования государственных (муниципальных) заданий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Предоставленная в ходе проверки Методика расчета нормативных затрат на реализацию основных общеобразовательных программ начального, основного, среднего общего образования (далее – Методика) не утверждена Учредителем.

Методика не соответствует Приказу № 662.

Предоставленные расчеты нормативных затрат, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), не соответствуют Приказу № 662 и Положению № 1207. Таким образом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитан с нарушениями.

Определение объема субсидии управлением образованием осуществлялось с нарушениями, обоснованные расчеты определения объемов планируемых работ (услуг) к муниципальному заданию отсутствуют, что образует признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

2. Проверка достоверности отчетности показателей, предусмотренных муниципальным заданием.

В соответствии с пунктом 10 Положения № 1207 Муниципальные учреждения представляют органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, главным распорядителям средств районного бюджета, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения, отчеты о выполнении муниципального задания по форме согласно приложению 2 к Положению № 1207, в соответствии с требованиями, установленными в муниципальном задании.

Периодичность и сроки предоставления отчетов о выполнении муниципального задания устанавливаются муниципальным заданием, при этом: предварительный отчет о выполнении муниципального задания представляется за пять рабочих дней до установленного перечисления платежа, завершающего выплату субсидии в текущем финансовом году, но не позднее 1 декабря текущего финансового года;

годовой отчет о выполнении муниципального задания представляется не позднее 1 февраля финансового года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 4.2.1. части 3 муниципального задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов срок предварительного отчета об исполнении муниципального задания представляется ежеквартально до 5-го числа следующего за отчетным периодом.

В ходе проверки Образовательной организацией предоставлены отчеты от 5 октября 2022 года и от 31 декабря 2022 года. *Предварительные отчеты до 5 апреля 2022 года и до 5 июля 2022 года Образовательной организацией не предоставлены.*

Предварительный отчет на 5 октября 2022 года не содержит отчетных данных по пункту 3.1 и 3.2 раздела 1, соответствующих уникальному номеру реестровой записи 8010120.99.0.БА81АЮ16001.

Годовой отчет о выполнении муниципального задания Образовательной организацией на 31 декабря 2022 года в пункте 3.2 раздела 2 не содержит сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем муниципальной услуги, соответствующих уникальному номеру реестровой записи 8021110.99.0.БА96АЮ58001.

В соответствии с частью 6 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

По данным отчета о выполнении муниципального задания за 2022 год установлено, что по показателям качества предоставляемых муниципальных

услуг муниципальное задание выполнено на 100 %. Допустимое отклонение от установленных значений показателей в пределах 10 % не нарушено.

По показателям объема предоставляемых муниципальных услуг муниципальное задание выполнено на 111,8 %. Допустимое отклонение от установленных значений показателей в пределах 10 % нарушено.

3. Проверка соблюдения порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания.

Согласно Положения № 1207 муниципальное задание рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением и (или) приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению главным распорядителем средств районного бюджета, на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В ходе проверки установлено, что распоряжением начальника управления образованием от 5 августа 2021 года № 69 утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание муниципального имущества муниципальными бюджетными организациями, находящимися в ведении управления образованием администрации муниципального образования Ейский район (с внесением изменений) на 2022 год.

Предоставление Образовательной организации субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение), заключаемого уполномоченным органом (учредителем) в отношении Образовательной организации. Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Соглашения на 2022 год и 2023 год заключены в соответствии с пунктом 37 Положения № 1207.

В приложениях, которые является неотъемлемой частью соглашений, определен график перечисления субсидии.

На 2022 год из бюджета Ейского района по Соглашению № 5/1 от 9 января 2022 года о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) Образовательной организации была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в размере

5 005 574,00 рублей.

На основании уведомлений об изменении бюджетных ассигнований и распоряжения (с изменениями) начальника управления образованием от 21 декабря 2021 года № 724-р «О распределении финансирования образовательным организациям в форме субсидии на обеспечение государственных полномочий в области общедоступного и бесплатного образования, а также на содержание имущества и оплату коммунальных услуг в 2022 году», в течение финансового года был изменен размер субсидии, в связи с чем, был составлен уточненный план финансово-хозяйственной деятельности от 16 декабря 2022 года. Окончательный размер субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания по Соглашению составил 18 779 282,81 рублей.

На 2023 год из бюджета Ейского района по Соглашению № 5/1 от 10 января 2023 года Образовательной организации выделена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в размере 18 712 508,77 рублей.

В течение 6 месяцев финансового года на основании уведомлений об изменении бюджетных ассигнований и распоряжения (с изменениями) начальника управления образованием от 23 декабря 2022 года № 805-р «О распределении финансирования образовательным организациям в форме субсидии на обеспечение государственных полномочий в области общедоступного и бесплатного образования, а также на содержание имущества и оплату коммунальных услуг в 2023 году» был изменен размер субсидии, в соответствии с которым составлен план финансово – хозяйственной деятельности на 22 июня 2023 года. Размер субсидии по Соглашению составила финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 18 712 508,77 рублей.

Объем субсидий, определенный на соответствующий период, корректировался в течение 2022 года и 6 месяцев 2023 года, оформлялись дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В течение 2022 года и 6 месяцев 2023 года Образовательной организации своевременно предоставлялись субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

4. Проверка использования субсидии на выполнение муниципального задания.

Согласно отчета формы по ОКУД 0503737, сформированного по состоянию на 1 января 2023 года, Образовательной организации в 2022 году запланировано субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 18 904 454,93 рублей, профинансировано 18 779 282,81 рублей (с учетом остатка прошлого года 125 172,12 рублей), исполнено плановых назначений 18 629 326,22 рублей. Остаток неиспользованных денежных средств от

субсидий на выполнение муниципального задания на 1 января 2023 года составил 275 128,71 рублей.

Фактическое исполнение по данным отчета об исполнении Образовательной организацией плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737), в части субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания в разрезе КВР за 2022 год, можно проследить в таблице 1.

Таблица 1

Наименование КВР	Утверждено плановых назначений, руб.	Исполнено плановых назначений, руб.	Не исполнено плановых назначений, руб.
111 «Фонд оплаты труда учреждения»	11 696 365,49	11 696 176,60	188,89
112 «Иные выплаты персоналу учреждения, за исключением фонда оплаты труда»	500,00	500,00	0,00
119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»	3 521 273,00	3 521 215,83	57,17
244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»	1 906 067,59	1 729 683,13	176 384,46
247 «Закупка энергетических ресурсов»	1 595 070,27	1 500 436,88	94 633,39
851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога»	154 300,00	150 970,00	3 330,00
852 «Уплата прочих налогов, сборов»	0,00	0,00	0,00
853 «Уплата иных платежей»	30 878,58	30 343,78	534,80
Итого:	18 904 454,93	18 629 326,22	275 128,71

Согласно отчета формы по ОКУД 0503737, сформированного по состоянию на 1 июля 2023 года, Образовательной организации в 2023 году запланировано субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 18 712 508,77 рублей, планируется профинансировать 18 994 602,16 рублей (с учетом остатка прошлого года 275 128,71 рублей и возвратов прошлых лет 6 964,68 рублей), исполнено годовых плановых назначений в 1 полугодие 2023 года 9 940 806,68 рублей.

Фактическое исполнение по данным отчета об исполнении Образовательной организацией плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737), в части субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания в разрезе КВР за 1 полугодие 2023 года, можно проследить в таблице 2.

Таблица 2

Наименование КВР	Утверждено плановых назначений, руб.	Исполнено плановых назначений, руб.	Не исполнено плановых назначений, руб.
111 «Фонд оплаты труда учреждения»	11 541 512,15	6 522 193,52	5 019 318,63

112 «Иные выплаты персоналу учреждения, за исключением фонда оплаты труда»	0,00	0,00	0,00
119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»	3 701 214,10	1 455 469,48	2 245 744,62
244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»	2 064 765,82	954 182,08	1 110 583,74
247 «Закупка энергетических ресурсов»	1 535 010,09	960 794,09	574 216,00
851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога»	151 800,00	67 105,00	84 695,00
853 «Уплата иных платежей»	300,00	145,3	154,7
Итого:	18 994 602,16	9 959 889,47	9 034 712,69

Таким образом, исполнение по субсидии на выполнение муниципального задания в 2022 году составляет 98,5 %, в 1 полугодие 2023 года 52,4 %.

В соответствии с пунктом 38 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (с изменениями и дополнениями), в отчете об исполнении Образовательной организацией плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737) на 1 января 2023 года и 1 июля 2023 года суммы, указанные в графе 4 «Утверждено плановых назначений» по разделам – «Доходы учреждения», «Расходы учреждения», «Источники финансирования дефицита средств учреждения», соответствуют суммам, утвержденным в Планах финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и 6 месяцев 2023 года в разделе 1 «Поступления и выплаты».

Требования к составлению и утверждению Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения утверждены приказом Минфина РФ от 31 августа 2018 года №186н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности бюджетной образовательной организации муниципального образования Ейский район, функции и полномочия учредителя, в отношении которой осуществляет Управление образованием. Учредитель утвердил требования к плану финансово-хозяйственной деятельности распоряжением от 4 мая 2020 года № 287-р «О внесении изменений в распоряжение начальника управления образованием администрации муниципального образования Ейский район от 16 декабря 2016 года № 435-р «Об утверждении Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности бюджетной, автономной образовательной организации муниципального образования Ейский район» и от 4 апреля 2022 года № 195-р «О внесении изменений в распоряжение начальника управления образованием администрации муниципального образования Ейский район от 16 декабря 2016 года № 435-р «Об утверждении Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности бюджетной, автономной образовательной организации муниципального образования Ейский район».

– хозяйственной деятельности бюджетной, автономной образовательной организации муниципального образования Ейский район» (далее – Требования к ПФХД).

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 «Требования к составлению Плана» Требований к ПФХД План должен составляться на основании обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат.

В соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 «Формирование обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат» Требований к ПФХД обоснования (расчеты) плановых поступлений формируются на основании расчетов соответствующих доходов с учетом возникшей на начало финансового года задолженности перед учреждениями по доходам и полученных на начало текущего финансового года предварительных платежей (авансов).

В соответствии с пунктом 3.29 раздела 3 «Формирование обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат» Требований к ПФХД форма обоснований (расчетов) приведена в приложение 2 к Требованиям к ПФХД, в форме отсутствуют обоснования (расчеты) доходов.

В нарушение пункта 3.1 Требований к ПФХД при составлении плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и 6 месяцев 2023 отсутствуют обоснования (расчеты) доходов Образовательной организации.

Из анализа показателей по расходам Образовательной организации, приведенных в таблицах 1 и 2, наибольшую долю в расходах Образовательной организации занимает оплата труда работникам.

Согласно отчетным данным в 2022 году Образовательной организацией произведены расходы на оплату труда работников в сумме 11 696 176,60 рублей, что составило 61,8 % от общих показателей по расходам. В 2023 году расходы на оплату труда работникам запланированы в сумме 11 541 512,15 рублей или 60,8 % от общих показателей по расходам. Фактически за 1 полугодие 2023 года фонд оплаты труда работников составил 6 522 193,52 рублей или 56,5 % от запланированного годового фонда оплаты труда.

В ходе проверки использования утвержденных бюджетных ассигнований на оплату труда в 2022 году и 1 полугодие 2023 года установлено.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливается в муниципальных учреждениях коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Основанием для начисления заработной платы сотрудникам Образовательной организации служат: тарификационные списки, штатные расписания, приказы руководителя Образовательной организации о приеме на работу, увольнении и перемещении сотрудников, об установлении

стимулирующих и компенсационных выплат, табели учета использования рабочего времени.

Проверке представлены штатные расписания:

на 1 января 2022 года - в количестве 52,61 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 879 673,19 рублей;

на 1 января 2022 года - в количестве 52,61 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 879 673,19 рублей (в связи с увеличением окладов вспомогательному персоналу);

на 1 июня 2022 года - в количестве 52,61 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 888 714,05 рублей (в связи с увеличением стимулирующих выплат педагогу-психологу, социальному педагогу, педагогу доп. образования, дворнику, уборщику служебных помещений, рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий);

на 1 сентября 2022 года - в количестве 53,11 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 905 960,05 рублей (в связи с введением в штатное расписание 0,5 ставки советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями);

на 1 сентября 2022 года - в количестве 51,61 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 915 735,36 рублей (в связи с изменением расчета тарификационных выплат педагогическим работникам с 1 сентября);

на 1 октября 2022 года - в количестве 51,61 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 915 735,36 рублей (в связи с внесением изменений в надбавки стимулирующего характера вспомогательному персоналу за выслугу лет);

на 1 января 2023 года - в количестве 51,5 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 932 451,24 рублей;

на 1 февраля 2023 года - в количестве 61,5 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 1 108 629,06 рублей (в связи с введением в штатное расписание 1,0 ставки заместителя директора, 1,0 педагога-психолога, 4,0 ставок учителя-дефектолога и 4,0 ставок учителя-логопеда);

на 1 июля 2023 года - в количестве 61,5 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 1 108 629,06 рублей (в связи с внесением изменений в надбавки стимулирующего характера вспомогательному персоналу за выслугу лет).

Формы штатных расписаний соответствуют унифицированной форме № Т-3 "Штатное расписание», утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 5 января 2004 года №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

Штатные расписания подписаны главным бухгалтером, экономистом централизованной бухгалтерии, согласованы с начальником управления образованием и утверждены приказами Образовательной организации.

В проверяемом периоде при начислении заработной платы работникам Образовательной организации руководствовались Положениями об оплате труда, утвержденными приказами директора от 31 августа 2021 года № 258-ВД

«Об утверждении Положения об оплате труда работников МБОУ ООШ № 5 им. Героя Советского Союза Павла Арсентьевича Михайличенко г. Ейска МО Ейский район» (далее – Положение № 258-ВД), от 30 июня 2022 года № 156-ВД «О внесении изменений в приказ от 31 августа 2021 года № 258-ВД «Об утверждении Положения об оплате труда работников МБОУ ООШ № 5 им. Героя Советского Союза Павла Арсентьевича Михайличенко г. Ейска МО Ейский район» (далее – Положение № 156-ВД), от 23 августа 2022 года № 164-В/Д «Об утверждении Положения об оплате труда работников МБОУ ООШ № 5 им. Героя Советского Союза Павла Арсентьевича Михайличенко г. Ейска МО Ейский район» (далее – Положение № 164-В/Д), от 10 апреля 2023 года № 66-ВД «О внесении изменений в приказ от 23 августа 2022 года № 164-В/Д «Об утверждении Положения об оплате труда работников МБОУ ООШ № 5 им. Героя Советского Союза Павла Арсентьевича Михайличенко г. Ейска МО Ейский район» (далее – Положение № 66-ВД).

Указанными Положениями об оплате труда № 258-ВД, № 156-ВД, № 164-В/Д и № 66-ВД (далее – Положения об оплате труда) устанавливаются оплата труда работников, порядок и условия установления выплат стимулирующего характера, компенсационного характера, прочих выплат и оплата труда руководителя.

Выборочно проведена проверка правильности и обоснованности начисления заработной платы и доплат работникам Образовательной организации. Для проверки были представлены таблицы учета рабочего времени, расчетные ведомости по начислению заработной платы, приказы на премирование и доплаты работников.

Табели учета использования рабочего времени и расчета заработной платы ведутся в соответствии с требованиями унифицированной формы 0504421.

Размеры должностных окладов установлены в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 24 апреля 2015 года № 268 «О совершенствовании отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Ейский район» (с изменениями).

Педагогическим работникам установлены размеры ставок заработной платы за календарный месяц исходя из фактически установленного объема педагогической работы в неделю.

В соответствии с пунктом 5.5 Положений об оплате труда расчет оклада педагогического работника, осуществляющего учебный процесс, за аудиторную деятельность (проведение уроков) производится 2 раза в год: по состоянию на начало учебного года (1 сентября) и на начало календарного года (1 января) с составлением тарификационного списка по каждому педагогу. Каждый педагог должен быть ознакомлен со своим тарификационным списком.

С тарификационными списками работников на 2021-2022 учебный год и на 2022 – 2023 учебный год педагогические работники под роспись ознакомлены, но без расшифровки подписи и даты ознакомления с тарификационными списками.

Оплата педагогическим работникам за замещение отсутствующего педагогического работника осуществляется на условиях почасовой оплаты труда на основании приказа заведующего Образовательной организации и определяется путем деления должностного оклада отсутствующего педагогического работника на количество рабочих часов в месяц, установленное по замещаемой должности и умноженных на количество часов замещения. На установленный размер почасовой оплаты начисляются стимулирующие выплаты (за квалификационную категорию, ученую степень, почетное звание, выслугу лет) и компенсационные выплаты (за работу в сельской местности, специфику). *Нарушений не выявлено.*

Заработная плата работника, полностью отработавшего за месяц норму рабочего времени и выполнившего норму труда (трудовые обязанности) начислена не ниже утвержденного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда. *Нарушений не выявлено.*

Положениями об оплате труда работников определен порядок и условия установления выплат стимулирующего характера.

Согласно пункту 6.2 Положений об оплате труда в Образовательной организации предусмотрен следующий перечень стимулирующих выплат:

- выплаты за стаж непрерывной работы или выслугу лет;
- выплаты за квалификационную категорию;
- выплаты за интенсивность и высокие результаты работы;
- выплаты за наличие ученой степени, почетного звания, и награждение почетным знаком;
- персональный повышающий коэффициент;
- выплаты за качество выполняемых работ;
- выплаты за выполнение функций классного руководителя;
- краевая доплата молодому педагогу;
- выплаты отдельным категориям работников:
- выплаты за организацию работы по профилактике наркомании среди учащихся;
- ежегодная денежная выплата педагогическим работникам к учебному году;
- премиальные выплаты по итогам работы;
- единовременные премии.

Стимулирующие выплаты за стаж непрерывной работы установлены всем категориям персонала Образовательной организации в зависимости от общего количества лет, проработанных в образовательных организациях, в процентах к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы (с учетом ПКУ), без учета других доплат, надбавок и повышающих коэффициентов. Размеры выплат составляют: при стаже от 1 до 5 лет – 5 %, от 5 до 10 лет – 10 %, при стаже более 10 лет – 15 % (пункт 6.2.1 Положений об оплате труда). *Нарушений не выявлено.*

Выплаты за квалификационную категорию в 2022 году установлены в размере:

- 15 % - при наличии высшей квалификационной категории,

10 % - при наличии первой квалификационной категории.

В целях недопущения снижения уровня заработной платы педагогических работников по обязательным выплатам по отношению к 2021 году руководителем гарантировано сохранение базовой части заработной платы работников Образовательной организации за счет применения персонального повышающего коэффициента к окладу (пункт 6.2.5 Положений об оплате труда). Персональный повышающий коэффициент применен в отношении каждого педагогического работника за счет общего фонда оплаты труда Образовательной организации и составляет:

0,45 – при наличии высшей квалификационной категории,

0,30 – при наличии первой квалификационной категории. *Нарушений не выявлено.*

В соответствии с пунктом 6.2.3 Положений об оплате труда выплаты за интенсивность и высокие результаты работы устанавливаются наиболее квалифицированным, компетентным, ответственным и исполнительным работникам любой категории персонала. Размер выплат может быть установлен как в абсолютном значении, так и в процентном отношении к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы, по одному или нескольким основаниям, в размере до 100 % оклада (должностного оклада), ставки заработной платы по основной должности.

В нарушение пункта 6.2.3 Положений об оплате труда стимулирующая выплата за интенсивность в течение 2022 года начислялась с нарушением. Нарушения представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Период	Кол-во работников, чел.	Сумма, руб.
	Январь 2022 г	11	7 896,59
	Февраль 2022 г	11	6 681,20
	Март 2022 г	4	949,89
	Апрель 2022 г	8	3 209,91
	Май 2022 г	8	5 215,73
	Июнь 2022 г	12	10 450,50
	Июль 2022 г	4	2 708,67
	Август 2022 г	3	2 519,84
	Сентябрь 2022 г	9	5 975,41
	Октябрь 2022 г	10	7 649,64
	Ноябрь 2022 г	9	6 542,64
	Декабрь 2022 г	9	6 087,96
	Итого		65 887,98

Таким образом, исходя из данных таблицы 2 установлено, что в результате завышенного показателя стимулирующей выплаты за интенсивность – более 100,0 %, другие показатели стимулирующих выплат (за качество выполняемых работ и премирование работников) снижены на 65 887,98 рублей

за 2022 год.

В Образовательной организации осуществляется дополнительное стимулирование отдельных категорий работников, предусмотренное Законом Краснодарского края от 3 марта 2010 года № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования» в размере 3000 рублей и постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 26 февраля 2014 года № 153 «О введении и условиях осуществления денежных выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений муниципального образования Ейский район» в размере 3000 рублей.

При начислении заработной платы работникам Образовательной организации специалисты отдела оплаты труда централизованной бухгалтерии руководствуются объемом средств по каждой группе персонала (основной персонал, административно-управленческий и вспомогательный персонал, согласно пункту 2.1 Положений об оплате труда).

После обработки документов, поступивших от Образовательной организации в период начисления заработной платы по итогам отчетного месяца, производится сверка начисленного фонда оплаты труда по каждой группе персонала и определяется остаток от запланированного ежемесячного фонда. Таким образом, определяется остаток средств Образовательной организации по каждой группе персонала за каждый отчетный месяц и доводится руководителю Образовательной организации для распределения стимулирующих выплат в соответствии с Положениями об оплате труда.

К таким стимулирующим выплатам относятся:

стимулирующая надбавка за качество выполняемых работ (пункт 6.2.6), премирование работников по итогам работы за отчетный период и единовременные премии (раздел 8).

Положением о работе комиссии по распределению стимулирующих выплат (приложение № 5 к Положениям об оплате труда) установлен порядок распределения доведенной оставшейся суммы стимулирующих выплат до Образовательной организации на стимулирующую надбавку за качество выполняемых работ и премирование работников в соотношении 50,0 % и 50,0 %.

Образовательной организацией не предоставлены документы для проверки выплаты стимулирующей надбавки за качество.

В нарушение пункта 6.2.6 и приложения № 5 к Положениям об оплате труда работникам Образовательной организации не производилась стимулирующая выплата за качество в течение 2022 года и пяти месяцев 2023 года, 100,0 % выплачивалось только премия, что подтверждается приказами о премировании работников.

Согласно разделу 8 Положений об оплате труда премирование работников Образовательной организации является одним из видов выплат стимулирующего характера и производится в пределах средств на оплату труда,

предусмотренных в плане финансово-хозяйственной деятельности на соответствующий финансовый год.

Размер премии устанавливается руководителем Образовательной организации в каждом конкретном случае с учетом мнения представительного органа работников и оформляется приказом руководителя.

Премирование руководителя производилось в соответствии с распорядительным документом Управления образованием.

В соответствии с пунктом 7.1.2 Положений об оплате труда работникам Образовательной организации начислялись компенсационные выплаты за выполнение в условиях труда, отклоняющихся от нормальных, для работников любой категории персонала:

- при выполнении работ различной квалификации,
- при совмещении профессий (должностей),
- при расширении зоны обслуживания,
- при увеличении объема работы при исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором;
- при выполнении сверхурочной работы;
- при выполнении работы в ночное время;
- при работе в выходные и нерабочие праздничные дни;
- за специфику работу в организации;
- за неаудиторную деятельность;
- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам.

При выборочной проверки компенсационных доплат работникам Образовательной организации *нарушений не выявлено.*

Согласно пункта 5 статьи 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются, установленные Федеральным законом, продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. В соответствии со статьей 122 ТК РФ работникам предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска.

Согласно трудовому законодательству, отпуска работникам Образовательной организации предоставляют в порядке очередности, которая установлена графиком.

Для проверки соблюдения сроков оплаты отпуска работникам Образовательной организации были предоставлены приказы директора Образовательной организации, записки-расчеты об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях по унифицированной форме 0504425 и зачисления оплаты отпуска на расчетный счет работника.

Частью 9 статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что оплата отпуска производится не позднее, чем за три дня до его начала (то есть до начала отпуска должно оставаться еще три полных

календарных дня (Письмо министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.09.2018 № 14-1/ООГ-7157).

Согласно предоставленным документам проведен анализ начисления и оплаты отпуска и увольнения работникам Образовательной организации. *Нарушений не выявлено.*

Образовательная организация при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3, частью 1 статьи 15 Федерального закона о контрактной системе Образовательная организация является заказчиком, осуществляющим закупки в соответствии с требованиями настоящего федерального закона.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение положений статьи 38 Федерального закона о контрактной системе, приказом директора Образовательной организации от 27 августа 2021 года № 199-ВД «О назначении контрактного управляющего» ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена экономист Бутина Наталья Александровна, приказом директора от 31 августа 2022 года № 216-ВД ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена экономист Бутина Наталья Александровна.

Норма части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе не нарушена.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактный управляющий Бутина Н.А. прошла повышение квалификации в ООО «Центр непрерывного образования и инноваций» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе». Представлено удостоверение о повышении квалификации, выданное 19 октября 2021 года.

Нормы части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе не нарушены.

В проверяемом периоде Заказчик для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) применял методы сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупок заказчики определяют и обосновывают начальную

максимальную цену контракта, цену контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

В соответствии с частью 8 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно пункта 3.7.1 Приказа Минэкономразвития от 2 октября 2013 года № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения цены контракта заказчику рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации минимум пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

В то же время, при конечном расчете цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) рекомендуется использовать данные минимум о трех ценах товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Рассчитывается начальная (максимальная) цена контракта по методу сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с формулами, указанными в пунктах 3.20, 3.21 Приказа Минэкономразвития от 2 октября 2013 года № 567.

В ходе выборочной проверки выявлены контракты (договора) с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, заключенные с нарушением статьи 22 Федерального закона о контрактной системе для расчета начальной (максимальной) цены контракта при использовании метода сопоставимых (рыночных) цен. Использовано недостаточное количество

данных о ценах товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), данные приведены в таблице № 4.

Таблица 4

Номер и дата договора	Наименование поставщика	Количество предоставленных коммерческих предложений
№ 49 от 01.09.2022 года	ООО «Формула вкуса-Регионы»	Отсутствуют
№ 59 от 01.10.2022 года	ООО «Формула вкуса-Регионы»	Отсутствуют
№ 69 от 01.11.2022 года	ООО «Формула вкуса-Регионы»	Отсутствуют

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта, указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Данная норма применяется и к контрактам, заключенным на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Требования части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта Заказчиком в контракте № 1243/2022-ХВК от 28 января 2022 года с ГУП КК «Кубаньводкомплекс» не соблюдены.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах.

В нарушении части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе в контракте № 226 от 20 июля 2022 года с ООО «Чистая станция» не указан ИКЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Проведение приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта и проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, Образовательной организацией в 2022 году и в проверяемом периоде 2023 года осуществлялось на основании приказов директора от 20 декабря 2021 года № 304-ВД «О создании комиссии по приемке поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы», от 3 августа 2022 года № 162-ВД «О создании комиссии по приемке поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы».

Согласно части 6 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. *Нарушения не выявлены.*

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней, с 1 июля 2022 года не 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В ходе выборочной проверки исполнения поставщиком условий контрактов, установлены нарушения сроков оплаты товаров по контрактам, указанным в таблице 5.

Реквизиты контракта	Цена контракта, руб.	Способ определения поставщика	Поставщик	Реквизиты документа, подтверждающие поставку	Дата и номер платежного поручения	Пределный срок оплаты, предусмотренный федеральным законом	Кол-во дней просрочки оплаты товаров
№ 17 от 15.02.2022 г.	599 030,00	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1418 от 20.05.2022 г.	№ 2071 от 14.07.2022 г.	19.06.2022 г.	25
№ ОБРС-083/01-22 от 01.08.2022 г.	7 500,00	п. 4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «ЮгСпецМонтаж»	акт № 3880 от 30.08.2022 г., получен 05.09.2022 г.	№ 9490 от 19.09.2022 г.	14.09.2022 г.	3
№ 46 от 01.09.2022 г.	82 966,95	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 996 от 26.09.2022 г.	№ 465 от 26.10.2022 г.	05.10.2022 г.	15
№ 47 от 01.09.2022 г.	144 769,05	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1038 от 30.09.2022 г.	№ 2525 от 28.10.2022 г.	11.10.2022	13
№ 48 от 01.09.2022 г.	2 741,70	п. 4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1039 от 30.09.2022 г.	№ 468 от 26.10.2022 г.	11.10.2022 г.	11
№ 49 от 01.09.2022 г.	3 735,00	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1040 от 30.09.2022 г.	№ 2346 от 01.11.2022 г.	11.10.2022 г.	15
№ 50 от 01.09.2022 г.	16 300,00	п. 4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1041 от 30.09.2022 г.	№ 484 от 27.10.2022 г.	11.10.2022 г.	12
№ 57 от 01.10.2022 г.	2 371,20	п. 4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1414 от 31.10.2022 г., получен 08.11.2022 г.	№ 2761 от 28.11.2022 г.	17.11.2022 г.	7
№ 58 от 01.10.2022 г.	153 984,48	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1413 от 31.10.2022 г., получен 08.11.2022 г.	№ 2760 от 25.11.2022 г.	17.11.2022 г.	6
№ 59 от 01.10.2022 г.	5 655,00	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1415 от 31.10.2022 г., получен 08.11.2022 г.	№№ 2741, 2742 от 24.11.2022 г.	17.11.2022 г.	5
№ 60 от 01.10.2022 г.	16 040,00	п. 4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы»	акт № 1416 от 31.10.2022 г., получен 08.11.2022 г.	№ 2740, от 24.11.2022 г.	17.11.2022 г.	5
№ 5/1-2022 от 24.08.2022 г.	129 228,00	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «ЧОП» «Пластуны Ейск»	акт № 1229 от 31.11.2022 г.	пп № 13489, от 29.12.2022 г.	09.12.2022 г.	14
№ К058925/23	7 675,00	п. 4 ч.1 ст. 93	АО «ПФ «СКБ»	акт № 23931238772 от	пп № 3677 от	07.04.2023 г.	1

от 29.03.2023 г. № 279/СОК от 27.09.2022 г.	1 068 422,88	44-ФЗ Протокол проведения итога открытого конкурса в электронной форме	Контур» ООО «Формула вкуса-регионы»	29.03.2023 г. УИД № 43 от 06.02.2023 г.	10.04.2023 г. пп № 183 от 22.02.2023 г.	15.02.2023 г.	5
№ 279/СОК от 27.09.2022 г.	1 068 422,88	Протокол проведения итога открытого конкурса в электронной форме	ООО «Формула вкуса-регионы»	УИД № 446 от 04.02.2023 г., получен 10.04.2023 г.	пп № 498 от 27.04.2023 г.	19.04.2023 г.	6
№ 23 от 01.03.2022 г.	5 150,00	п. 4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ООО «Формула вкуса-регионы», перемена наименования ООО «Ваша сервисная компания»	акт № 693 от 31.03.2023 г., получен 12.04.2023 г.	пп № 556, от 24.04.2023 г.	21.04.2023 г.	1
№ 1243/2023- ХВК от 09.01.2023 г.	77 000,00	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ГУП КК «Кубаньводкомпле КС»	акт № 0Е00-003112 от 28.02.2023 г.	пп № 2346, от 14.03.2023 г.	10.03.2023 г.	2
№ 1243/2023- ХВК от 09.01.2023 г.	77 000,00	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ГУП КК «Кубаньводкомпле КС»	акт № 0Е00-002748 от 28.02.2023 г.	пп № 2347, от 14.03.2023 г.	10.03.2023 г.	2
№ 1243/2023- ХВК от 09.01.2023 г.	77 000,00	п. 5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ	ГУП КК «Кубаньводкомпле КС»	акт № 10481 от 31.05.2023 г.	пп № 6567, от 13.06.2023 г.	09.06.2023 г.	1

Исходя из данных таблицы 5 установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, срок оплаты указанных контрактов нарушен заказчиком.

Нарушения сроков оплаты образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Все товары, результаты выполнения работ, услуг, закупка которых осуществлялась для нужд Образовательной организации в проверяемом периоде, использовалась в соответствии с заключенными контрактами.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. Проверка соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания:

- В нарушении пункта 2 в муниципальном задании Образовательной организации на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов указаны виды деятельности: образование начальное общее (ОКВЭД 85.12), образование основное общее (ОКВЭД 85.13), образование среднее общее (ОКВЭД 85.14). В соответствии с учредительными документами Образовательная организация осуществляет экономическую деятельность по видам: образование начальное общее (ОКВЭД 85.12) и образование основное общее (ОКВЭД 85.13).

- Проверкой установлено, что по показателю адаптированная образовательная программа указанный уникальный номер реестровой записи 8010120.99.0БА81АВ8800 не соответствует уникальному номеру реестровой записи 8010120.99.0БА81АВ88000, характеризующей муниципальную услугу по общероссийскому базовому перечню.

- В нарушении абзаца 9 пункта 4 Положения № 1207 в разделе 2 муниципального задания от 28 декабря 2021 года, уникальный номер реестровой записи 8021110.99.0.БА96АГ00000, характеризует только объем муниципальной услуги по общероссийскому базовому перечню, а в показателе, характеризующем объем муниципальной услуги, уникальный номер реестровой записи 8021110.99.0.БА96АГ00000 отсутствует.

- Раздел 3 муниципального задания от 28 декабря 2021 года, муниципальная услуга «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» содержит код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню: 36.794.0. Данную муниципальную услугу Образовательная организация не оказывает.

- Предоставленная в ходе проверки Методика расчета нормативных затрат на реализацию основных общеобразовательных программ начального, основного, среднего общего образования (далее – Методика) не утверждена Учредителем.

- Методика не соответствует Приказу № 662.

- Предоставленные расчеты нормативных затрат, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения

муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), не соответствующих Приказу № 662 и Положению № 1207. Таким образом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитан с нарушениями.

- Определение объема субсидии управлением образованием осуществлялось с нарушениями, обоснованные расчеты определения объемов планируемых работ (услуг) к муниципальному заданию отсутствуют, что образует признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

2. Проверка достоверности отчетности показателей, предусмотренных муниципальным заданием:

- Предварительные отчеты до 5 апреля 2022 года и до 5 июля 2022 года Образовательной организацией не предоставлены.

- Предварительный отчет на 5 октября 2022 года не содержит отчетных данных по пункту 3.1 и 3.2 раздела 1, соответствующих уникальному номеру реестровой записи 8010120.99.0.БА81АЮ16001.

- Годовой отчет о выполнении муниципального задания Образовательной организацией на 31 декабря 2022 года в пункте 3.2 раздела 2 не содержит сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем муниципальной услуги, соответствующих уникальному номеру реестровой записи 8021110.99.0.БА96АЮ58001.

3. Проверка соблюдения порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания:

- Нарушений не выявлено.

4. Проверка использования субсидии на выполнение муниципального задания:

- В нарушение пункта 3.1 Требований к ПФХД при составлении плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и 6 месяцев 2023 отсутствуют обоснования (расчеты) доходов Образовательной организации.

- С тарификационными списками работников на 2021-2022 учебный год и на 2022 – 2023 учебный год педагогические работники под роспись ознакомлены, но без расшифровки подписи и даты ознакомления с тарификационными списками.

- В нарушение пункта 6.2.3 Положений об оплате труда стимулирующая выплата за интенсивность в течение 2022 года начислялась с нарушением.

- Образовательной организацией не предоставлены документы для проверки выплаты стимулирующей надбавки за качество.

- В нарушение пункта 6.2.6 и приложения № 5 к Положениям об оплате труда работникам Образовательной организации не производилась стимулирующая выплата за качество в течение 2022 года и пяти месяцев 2023 года, 100,0 % выплачивалось только премия, что подтверждается приказами о премировании работников.

- В ходе выборочной проверки выявлены контракты (договора) с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, заключенные с нарушением статьи 22 Федерального закона о контрактной системе для расчета начальной (максимальной) цены контракта при использовании метода сопоставимых (рыночных) цен. Использовано недостаточное количество данных о ценах товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

- Требования части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта Заказчиком в контракте № 1243/2022-ХВК от 28 января 2022 года с ГУП КК «Кубаньводкомплекс» не соблюдены.

- В нарушении части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе в контракте № 226 от 20 июля 2022 года с ООО «Чистая станция» не указан ИКЗ.

- Нарушения сроков оплаты образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Учреждение в течение 15 рабочих дней со дня получения копии акта проведения контрольного мероприятия вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля управления контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район письменные замечания (возражения, пояснения) на акт.

Приложение:

1. Копия муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Копия Методики расчета нормативных затрат на реализацию основных общеобразовательных программ начального, основного, среднего общего образования.

3. Копия предварительного отчета на 5 октября 2022 года.

4. Копия годового отчета на 31 декабря 2022 года.

5. Копии планов финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 22.12.2021, от 15.02.2022, от 22.03.2022, от 15.04.2022, от 11.05.2022, от 30.05.2022, от 06.06.2022, от 30.06.2022, от 28.07.2022, от 05.08.2022, от 01.09.2022, от 08.09.2022, от 19.09.2022, от 17.10.2022, от 22.11.2022, от 05.12.2022, от 16.12.2022, от 26.12.2022, от 30.12.2022.

6. Копии планов финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 28.12.2022, от 30.01.2023, от 28.02.2023, от 31.03.2023, от 27.04.2023, от 15.05.2023, от 07.06.2023, от 22.06.2023.

29. Копии договора № 1243/2023-ХВК от 09.01.23, акта № ОЕ00-003112 от 28.02.2023, платежного поручения № 2346 от 14.03.2023.

30. Копии договора № 1243/2023-ХВК от 09.01.23, акта № ОЕ00-002748 от 28.02.2023, платежного поручения № 2347 от 14.03.2023.

31. Копии договора № 1243/2023-ХВК от 09.01.23, акта № 10481 от 31.05.2023, платежного поручения № 6567 от 13.06.2023.

31 августа 2023 г.

Начальник
отдела внутреннего муниципального
финансового контроля управления
контроля и противодействия коррупции
администрации муниципального
образования Ейский район
(руководитель проверочной группы)
31.08.2023 г.



О.Н. Дукина

Копию акта получил(а):

директор
должность

Юлия
подпись

Т.Н. Руденко
ФИО

« 31 08 2023 г.

31.03.2023, выездного подразделения № 6262 от 13.06.2023
 31.Копия договора № 12432023-ХБК от 09.01.23, акта № 10481 от
 28.03.2023, выездного подразделения № 2347 от 14.03.2023
 30.Копия договора № 12432023-ХБК от 09.01.23, акта № 0800-002748 от
 28.03.2023, выездного подразделения № 2346 от 14.03.2023
 29.Копия договора № 12432023-ХБК от 09.01.23, акта № 0800-003112 от

образованная Ейский район
 для проведения (бланк)
 отомытия и дезинфекции
 помещений и оборудования
 коммунального назначения
 в целях профилактики
 распространения
 инфекционных заболеваний
 и предотвращения
 их последствий

[Handwritten signature]

О.Н. Дужина

Пропиито, пронумеровано на 31 (тридцати
 одном) листе.
 Начальник отдела внутренне
 муниципального финансово
 контроле
 управления контроле и
 противодействии
 коррупци административ
 муниципально
 образовани Ейский район
 О.Н. Дужина
 «31» августа 2023 год

Копия акта проведения (бланк)
 Должность
 Подпись
 Дата 08.08.2023 г.
 Подпись
 Подпись
 Ф.И.О. Дужина